**Подходы к определению дефиниции «инвестиционная политика региона» и основные проблемы ее эффективного функционирования**

**Педченко Н.С. д.э.н., доц. кафедры финансов**

**Дуда М.О. ассистент кафедры финансов**

**Полтавский университет экономики и торговли**

*Аннотация: Формулировка собственного определения понятия «инвестиционная политика региона» и определения основных проблем*, *влияющих на формирование эффективной инвестиционной политики в Украине является основной целью проведенного исследования.*

*Ключевые слова: инвестиционная политика, классификация государственной инвестиционной политики.*

Экономика страны представляет собой сложную динамическую систему, что объясняется необходимостью сбалансированности производственных, технико-технологических, информационных и социальных составляющих ее эффективного функционирования. В условиях конкурентной борьбы предприятия вынуждены наращивать объемы производства, рационально использовать материальные, трудовые и финансовые ресурсы, повышать качество продукции и снижать ее себестоимость. Именно поэтому возникает проблема в сбалансированности, которая предполагает наличие пропорций между материально-техническими ресурсами, внедренными технологиями, персоналом и т.д.. Для того, чтобы устранить дисбаланс возникает необходимость значительных привлечений инвестиционного капитала, что способствовало бы качественной перестройке экономики регионов и Украины в целом.

Необходимость увеличения поступлений инвестиций в экономику регионов Украины от отечественных и зарубежных инвесторов требует формирования совершенной в широком смысле этого слова инвестиционной политики как для процессов непосредственного привлечения инвестиций, так и их эффективного использования.

В современных условиях не существует однозначного экономического и правового определения дефиниции «инвестиционная политика». В Хозяйственном кодексе Украины ст.10 определяются основные направления экономической политики государства, к которым относится, в частности, и инвестиционная политика, направленная на создание субъектам хозяйствования необходимых условий для привлечения и концентрации средств на потребности расширенного воспроизводства основных средств предприятия, преимущественно в отраслях, развитие которых определено как приоритеты структурно-отраслевой политики, а также обеспечение эффективного и ответственного использования этих средств и осуществления контроля за ними [1].

В таблице 1 систематизированы современные взгляды специалистов относительно понятия «инвестиционная политика», которое включает в себя определенные составные элементы, при этом большинство авторов рассматривают это понятие на уровне государства.

Подходы к трактовке дефиниции «инвестиционная политика», освещенных в табл.1, не раскрывают в полной мере значение инвестиционной политики, ведь в общем виде инвестиционная политика государства – это важная составляющая экономической политики, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных целей, методов и приоритетов развития инвестиционной сферы, а также основных инструментов их реализации.

Существуют два подхода к определению дефиниции инвестиционной политики как:

* комплекса мер или методов, его придерживаются такие ученые как Сокуренко П. И., Борщ Л.М., Загородний А.Г., Сергеев И.В., Яценко А.В.

Весьма ограничено трактуется понятие «инвестиционная политика» в рамках подхода Борщ Л.М., Герасимова С. В. и Сокуренка П. И., ведь она рассматривается как «комплекс мероприятий» при этом не указываются виды мероприятий, инструменты и методы, которые должны применяться для активизации привлечения инвестиций.

Загородний А.Г. и Вознюк Г.Л. более подробно раскрывают содержание данного понятия, при этом определяют конкретные цели вложения инвестиций; недостатком дефиниции данных ученых является то, что инвестиционная политика за данным подходом предполагает использование только капитальных вложений;

* составляющей экономической или финансовой политики государства, представителями данной концепции является Водянов В., Марцин В., Пшеничная В. П. Недостатком данного подхода является то, что не определено конкретно виды мероприятий и методы влияния на формирование инвестиционной политики.

Таблица 1.

**Научные подходы к определению экономической категории «инвестиционная политика»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Подход | Автор, источник | Понимание сущности экономической категории «инвестиционная политика» |
| Комплекс мероприятий или методов | Борщ Л. М. [3] | как комплекса мероприятий, обеспечивающих формирование благоприятного национального инвестиционного климата и предпринимательской среды в стране |
| Загородний А.Г. [5, c.685] | общегосударственные принципиальные решения и меры, определяющие направления использования капитальных вложений в сферах и отраслях экономики с целью обеспечения эффективности и пропорциональности ее развития, устранение межотраслевых и внутриотраслевых диспропорций, достижение оптимальных соотношений между развитием материального производства и непроизводственной сферы |
| Сергеєв И.В.  [12, с. 272] | комплекс правовых, административных, экономических методов государства, направленные на расширение и активизацию инвестиционных процессов |
| Сокуренко П. И. [13, С. 210] | комплекс мероприятий и перспектив развития инвестиционной деятельности для привлечения инвестиционного потенциала в процесс воспроизводства, создание оптимальных условий для вложения инвестиций, обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны |
| Яценко А. В.  [ 14, С. 12–17] | система мер, определяющих объем, структуру и основные направления всех вложений (физических, финансовых, материальных, нематериальных, интеллектуальных) для обеспечения высоких темпов развития экономики через концентрацию вложений на тех участках, от которых зависят достижения высоких темпов развития производства, сбалансированность и эффективность экономики, получения максимального прироста продукции и дохода на единицу затрат |
| Составляющая экономической или финансовой политики | Водянов У., Кондрашова М.В.  [4, С. 94; 7, с. 120] | составляющая финансовой политики и направление экономической политики, осуществляемой государством в виде построения структуры и масштабов инвестиций, источников получения инвестиционных ресурсов, направлений их использования |
| Марцын В.  [10, С. 52–53] | составляющая экономической политики, проводимой государством в виде построения структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования, источников получения инвестиционных ресурсов |
| Пшеничная В. П. [11, с. 32] | механизм, который является составной частью экономической политики государства, предусматривает действие экономических инструментов, которые обеспечивают влияние на инвестиционный процесс, в рамках действующих нормативно-правовых актов страны, с целью достижения социального и экономического эффектов, при учете ресурсных и институциональных ограничений |

Источник: составлена автором на основании анализа литературных источников

Коюда А. П. понимает под инвестиционной политикой «определение структурных и количественных потребностей в инвестиционных ресурсах, увеличение источников финансирования, выбор приоритетных направлений финансирования и эффективной предложения для привлечения инвестиций» [8]. Однако данное понятие не является полным, ведь включает лишь основные цели эффективной инвестиционной политики.

Главные составляющие понятия «инвестиционная политика», по нашему мнению, более полно отражены в определенные А. Яценко: государственная инвестиционная политика представляет собой систему мер, определяющих объем, структуру и основные направления всех вложений (физических, финансовых, материальных, нематериальных, интеллектуальных) для обеспечения высоких темпов развития экономики через концентрацию вложений на тех участках, от которых зависят достижения высоких темпов развития производства, сбалансированность и эффективность экономики, получения максимального прироста продукции и дохода на единицу затрат [14, С. 13]. Все же если эти меры не приведут к значительным темпов развития экономики, то данное определение не имеет смысла.

Итак, осуществив анализ подходов к категории «инвестиционная политика», необходимо выделить следующие основные составляющие данной дефиниции: является составляющей финансовой политики и направлением экономической политики, осуществляемой государством или местной властью; имеет временную независимость; является комплексом правовых, административных, экономических методов воздействия государства или административной властью региона для развития инвестиционной деятельности; направлена ​​на становление структуры и масштабов инвестиций, источников получения инвестиционных ресурсов, направлений их использования; относится к классу административных проблем.

Проанализировав различные определения понятия «инвестиционная политика», стоит отметить, что большинство ученых под этой дефиницией понимают, прежде всего, государственную инвестиционную политику и рассматривают эта определение как совокупность мер экономического, социального, политического, организационного характера, направленных на активизацию инвестиционной деятельности в государстве.

Понятие «инвестиционная политика» необходимо рассматривать более подробно, поскольку это не только государственная инвестиционная политика, но и политика отдельного региона по привлечению инвестиций, отдельных предприятий по реализации инвестиционных проектов, определенных физических лиц-инвесторов, которые осуществляют инвестирование капитала в реальные и финансовые инвестиционные проекты.

По нашему мнению, инвестиционная политика региона – это одна из составляющих финансовой и экономической политики местных и центральных органов самоуправления и исполнительной власти, включает комплекс экономических, правовых, административных мер, направленных на определение структуры, объема и основных направлений инвестирования в рамках определенного региона через вложение аккумулированного капитала в создание и реализацию инвестиционных проектов, финансовые инструменты и золото, корпоративные права, недвижимость. Эффективно сформирована инвестиционная политика региона обеспечат структурную перестройку и сбалансированность экономики области, темпы расширения производства, получения максимального прироста продукции и дохода на единицу затрат, а также для создания необходимого качества жизни, надлежащего уровня удовлетворения социальных стандартов.

Так как, инвестиционная политика региона направлена ​​на определение основных направлений инвестирования в определенном регионе через вложение аккумулированного капитала в создание и реализацию инвестиционных проектов, то чаще всего на практике инвестиционный проект – это объект реального инвестирования, который может быть представлен в виде: инвестиций в повышение эффективности производства; инвестиций в создание новых предприятий; инвестиций в расширение производства; инвестиций ради удовлетворения требований государственных органов управления.

В научной литературе существуют подходы, по которым в системе государственной инвестиционной политики выделяют: региональную инвестиционную политику; отраслевую инвестиционную политику; инвестиционную политику отдельных субъектов хозяйствования [9, с. 110].

Но относить инвестиционную политику субъектов хозяйствования к государственной инвестиционной политики, по нашему мнению, не следует, ведь основные направления инвестиционной политики предприятия не обязательно будут совпадать и зависеть от мер, которые осуществляет государство по активизации инвестиционных процессов в стране. Поэтому инвестиционную политику предприятий необходимо отнести к отдельному блоку.

В современных сложных условиях развития, под влиянием проблем экономического, политического и социального характера, весьма важным вопросом будет исследование формирования инвестиционной политики на уровне региона, так как именно от инвестиционной политики соответствующей территории зависит экономический рост и объем привлеченных отечественных и зарубежных инвестиций в государстве.

В современных условиях в большинстве регионов страны сформирована не эффективна инвестиционная политика, последствиями которой является высокий уровень безработицы, нехватка рабочих мест и отсутствие конкуренции на рынке труда, что приводит к недопустимо низкой доли заработной платы в структуре себестоимости продукции и ВВП, а также делает невозможным полноценное развертывание эффектов мультипликатора (последующее увеличение инвестиций) и акселератора (последующее увеличение потребительских расходов, которые, в свою очередь, стимулируют рост инвестиций) для обеспечения устойчивого и качественного экономического роста.

Осуществив оценку инвестиционной политики Украины, мы сгруппировали имеющиеся проблемы украинской экономики и построили матрицу, в которой разместили проблемные аспекты относительно неотложности их решения, требующие первоочередного решения; проблемы вторичного решения и не срочные проблемы, которые связаны между собой (рис. 1).

|  |  |
| --- | --- |
| Проблемы, требующие первоочередного решения | Дефицит государственного и местных бюджетов.  Нестабильная политическая ситуация.  Высокий уровень инфляции.  Незначительная производительность национальной и региональной экономики.  Нестабильность курса валюты.  Неразвит фондовый рынок.  Отсутствие рабочих мест.  Жесткое налоговое бремя. |
| Проблемы вторичного характера | Высокий уровень коррупции.  Неэффективная деятельность НБУ.  Отсутствие новых привлекательных финансовых инструментов.  Рост безработицы.  Ухудшение финансового состояния предприятий. |
| Не срочные проблемы | Отсутствие применения договорных основ для определения совместных действий местных и центральных органов местного самоуправления и исполнительной власти в стимулировании развития области.  Неудовлетворительные практика финансирования органов местного самоуправления. |

Рис.1.Групирование проблем, влияющих на формирование эффективной инвестиционной политики в Украине, авторская разработка

С. Захарин достаточно правильно отметил, что инвестиционная сфера отечественной экономики имеет ряд недостатков, которые негативно сказываются на регионе, а именно:

* неэффективная экономическая (и, в частности, инвестиционная составляющая) политика государства, о чем свидетельствует длительный процесс «проедания» основного капитала и нежелание многих предприятий работать в

легальном секторе;

* невысокая привлекательность инвестиционного климата, вызванная правовой нестабильностью, низкой эффективностью хозяйствования, коррупцией, неадекватным налоговым давлением на товаропроизводителя;
* невысокая культура сопровождения инвестиционного процесса, отсутствие развитой инфраструктуры инвестиционного рынка;
* отсутствие цивилизованного рынка земли, ограничивает эффективное использование инвестиционных ресурсов, особенно при реализации совместных с нерезидентом вложений;
* отсутствие программы налаживания эффективного сотрудничества с стратегическим иностранным инвестором, нежелание допускать добросовестных частных инвесторов к участию в рентабельных проектах и ​​приватизации [6, с. 101].

Важной проблемой для формирования эффективной инвестиционной политики региона является незначительные привлечения иностранных инвестиций и отсутствие государственной и местной поддержки вложения инвестиций. Наиболее распространенными экономическими механизмами, которые используются в странах ЕС для поддержки экономически проблемных территорий, являются: гранты, субсидии, преференции, доступ к государственным контрактам, уменьшение уровня налогообложения, уменьшение процентов по займам, микрокредитования, сочетание проектов развития инфраструктуры с проектами развития отраслей, создания промышленных парков и бизнес-зон, развитие кластеров и т.д. [2, С. 72-73].

Одним из основных недостатков формирования эффективной региональной политики в Украине является отсутствие применения договорных основ для определения совместных действий местных и центральных органов местного самоуправления и исполнительной власти в стимулировании развития области, а также ограничение возможностей этих органов в межрегиональном сотрудничестве.

Неэффективно сформирована инвестиционная политика региона обусловлена ​​проблемами, которые требуют первоочередного решения: дефицитом государственного и местных бюджетов, нестабильностью политической ситуации, высоким уровнем инфляции, незначительной производительностью национальной и региональной экономики, нестабильностью курса валюты, неразвитым фондовым рынком, отсутствием рабочих мест, жестким налогообложением.

Список использованной литературы

1. Господарський кодекс України: Затв. Законом України від 16.01.2003 р. № 436- ІV // Відом. Верховн. Ради України. – 2003. – 84 с.
2. Барановський М. Депресивні аграрні території України: методичні підходи до ідентифікації, практичні результати, Економіка України, N11, 2006.
3. Борщ Л. М. Інвестування: теорія і практика, видавництво Знання, Київ, 2007.
4. Водянов У. Новые инструменты государственного регулирования инвестиций, Проблемы теории и практики управления, № 5, 2004.
5. Загородній А.Г. Фінансово-економічний словник, видавництво Знання, Київ, 2007.
6. Захарін С.В. Регулювання розвитку інвестиційного ринку, Фінанси України, №7, 2005.
7. Кондрашова М.В. Теоретичні основи формування державної інвестиційної по­літики на рівні регіону, Держава та регіони (Серія: Державне управління), №2, 2008.
8. Коюда О. П. Інвестування, видавництво Знання, Київ, 2008.
9. Курило С. В. Інвестиційна політика, її сутність і роль у сучасних умовах, Держава та регіони, №2, 2009.
10. Марцин В. Удосконалення державного регулювання інвестиційної діяльності в економіці України, Актуальні проблеми економіки№ 5 (71), 2007.
11. Пшенична В. П. Розвиток механізму реалізації державної інвестиційної полі­тики України: дис. на здобуття наук. ступеня кандидата екон. наук за спеціальністю 08.00.03 – економіка та управління національним господарством, Донецьк: Дон. держ. ун-тет управління, 2011.
12. Сергеєв И.В. Организация и финансирование инвестиций, издательство Финансы и кредит, Минск, 2000.
13. Сокуренко П. І. Інвестиційна політика як ефективна форма управління ухваленням інвестиційних рішень, Європейський вектор економічного розвитку, № 1(8), 2010.
14. Яценко А. В. Формування інвестиційної політики зі стратегічних позицій

розвитку України, Інвестиції: практика та досвід, № 8, 2010.